



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2023

№ 1067

с.им. Бабушкина

### **Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа на 2024 год**

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Представительного Собрания Бабушкинского муниципального округа от «03» февраля 2023 года №136 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Бабушкинского муниципального округа Вологодской области», руководствуясь Уставом Бабушкинского муниципального округа,

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа на 2024 год.

2. Признать утратившими силу постановление администрации Бабушкинского муниципального округа Вологодской области от 09.02.2023 № 151 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа на 2023 год», и постановление администрации Бабушкинского муниципального округа Вологодской области от 14.06.2023 г. № 564 «О внесении изменений в постановление администрации Бабушкинского муниципального округа от 09.02.2023 № 151 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа на 2023 год».

3. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Бабушкинского муниципального округа.

Глава округа



Т.С. Жирохова



УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
Бабушкинского муниципального округа  
от «14» декабря 2023 года № 1067

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на  
территории Бабушкинского муниципального округа на 2024 год

I. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Администрация Бабушкинского муниципального округа (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Бабушкинского муниципального округа Вологодской области (далее – Положение), утвержденным решением Представительного Собрания Бабушкинского муниципального округа Вологодской области от 03.02.2023 № 136, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

а) обязательными требованиями о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательными требованиями об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательными требованиями, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательными требованиями, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) обязательными требованиями о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами

или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательными требованиями по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

ж) обязательными требованиями по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнениями предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах компетенции.

1.3. Объектами муниципального земельного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) объекты земельных отношений, расположенные в границах Бабушкинского муниципального округа (земли, земельные участки или части земельных участков).

1.4. В 2023 году проведение проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля не осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

На 2023 год была утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа, утвержденная постановлением администрации Бабушкинского муниципального района от 25.01.2023 №77 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального района на 2023 год». В связи с утвержденной программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа было проведено 11 выездных обследований и вынесено 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе путем предоставленных документов о готовящихся нарушениях.



Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в 2023 году публиковалась информация в сфере муниципального земельного контроля на сайте администрации Бабушкинского муниципального округа.

1.5. В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте в информационной сети «Интернет» Бабушкинского муниципального округа по адресу: <https://35babushkinskij.gosuslugi.ru> размещен Перечень правовых актов, содержащих обязательным требованиям, оценки соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа.

1.6. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, на протяжении предыдущих лет являются:

а) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

б) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре

недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

1.7. Срок реализации Программы – 2024 год.

## II. Цели и задачи Программы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- формирование единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- предупреждение нарушений субъектами надзора обязательных требований посредством правовой информированности, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц;
- повышение эффективности взаимодействия подконтрольных субъектов с органом муниципального контроля, качества и оперативности исполнения муниципальных функций;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля.

2.2. Для достижения целей Программы профилактики нарушений выполняются следующие задачи:

- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;
- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществлялся контроль, обязательных требований;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- повышение уровня информирования субъектов, в отношении которых ведется муниципальный земельный контроль.

## III. Принципы Программы

3.1. Планирование и осуществление администрацией Бабушкинского муниципального округа профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих принципов:



-принцип информированной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий;

-принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального количества подконтрольных субъектов;

-принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий администрацией Бабушкинского муниципального округа, установленный в сфере муниципального земельного контроля;

-принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий;

-принцип понятности – предоставление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, указание нормативных правовых актов).

#### IV. Виды профилактических мероприятий

4.1. При осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) Информирование, осуществляется в обязательном порядке посредством размещения соответствующих сведений в сети «Интернет» на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа, в средствах массовой информации и в иных формах. Перечень указанных сведений закреплен в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») и включает в себя, в том числе утвержденные проверочные листы, программу профилактики рисков причинения вреда, доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, доклады о муниципальном контроле.

Ответственным структурным подразделением администрации Бабушкинского муниципального округа за информирование путем размещения на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа указанной выше информации выступает Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа.

Ответственным должностным лицом администрации Бабушкинского муниципального округа, ответственным за информирование путем размещения на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица, а также ответственным лицом за объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований выступает консультант отдела имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа.

б) Обобщение правоприменительной практики осуществляется контрольным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных

контрольных мероприятиях и их результатах согласно ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

в) Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (согласно ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

г) Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия), применяется контрольным органом в обязательном порядке в период действия Программы (ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

#### V. Порядок и организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований

5.1. Программа профилактики утверждается постановлением администрации Бабушкинского муниципального округа и подлежит размещению на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа.

5.2. Администрацией Бабушкинского муниципального округа составляется план профилактических мероприятий, который является неотъемлемой частью Программы и обязательным для выполнения.

5.3. Администрация Бабушкинского муниципального округа ежегодно готовит доклад об итогах профилактической деятельности за год, которые являются составной частью итогового годового отчета о деятельности.

#### VI. План профилактических мероприятий по нарушению обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального района на 2024 год

Реализуемые мероприятия	Срок	Ответственный исполнитель
Информирование, путем размещения на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа во вкладке «Земельный контроль» актуальной информации (тексты НПА, регулирующих муниципальный	Поддерживать в актуальном состоянии в течении года	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального



<p>земельный контроль, сведения об изменениях, внесенных в НПА, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке вступления их в силу, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля).</p>		<p>округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа; Управление правового и кадрового обеспечения администрации Бабушкинского муниципального округа</p>
<p>Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановой проверки при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Бабушкинского муниципального округа Вологодской области</p>	<p>не позднее 5 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа</p>
<p>Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p>	<p>поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа</p>
<p>Информирование, путем размещения на официальном сайте администрации Бабушкинского муниципального округа во вкладке «Земельный контроль» перечня объектов контроля</p>	<p>Не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа</p>
<p>Информирование, путем размещения на официальном сайте Бабушкинского муниципального округа во вкладке</p>	<p>Поддерживать в актуальном состоянии в течении года</p>	<p>Отдел имущественных и земельных отношений</p>

«Муниципальный земельный контроль» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований		администрации Бабушкинского муниципального округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа
Консультирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства	В течении 2024 года	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа; Управление правового и кадрового обеспечения администрации муниципального округа
Разработка программы профилактики, плана профилактических мероприятий на 2025 год, размещение указанных документов на официальном сайте администрации Бабушкинского муниципального района во вкладке «Муниципальный земельный контроль».	Не позднее 01.10.2024 года	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа; Отдел автоматизации и защиты информации Управления делами и обеспечения деятельности округа
Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях, в рамках проведения профилактических мероприятий	В соответствии с законодательством Российской Федерации	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа
Доклад об итогах профилактической деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля за 2024 год	В сроки предусмотренные Положением о муниципальном земельном контроле на территории Бабушкинского муниципального округа Вологодской области.	Отдел имущественных и земельных отношений администрации Бабушкинского муниципального округа



## VII. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 2 мероприятий, проведенных контрольным органом